



MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR



Nr. 138111/UMF/23.10.2018

Proiectul „Controlul Integrat al Poluării cu Nutrienți”

NOTĂ DE INDRUMARE

Pentru evaluarea de aplicații în cadrul Programului Competitiv de Finanțare
„Investiții la nivelul comunităților locale pentru reducerea poluării cu nutrienți”



APEL MAP nr. 01/03.04.2018

„Investiții la Nivelul Comunităților Locale pentru Reducerea Poluării
cu Nutrienți”

- 23 Octombrie 2018 -



Investiții pentru o agricultură favorabilă mediului, Reducerea nutrienților, Ape curate, Culturi mai bogate, Un mediu înconjurător protejat



În urma intrării în vigoare a OUG nr. 85/2018 pentru abrogarea unor dispoziții legale în domeniul investițiilor finanțate din fonduri publice, s-au analizat Ghidul Solicitantului (GS) aprobat prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 305/11.04.2017 și instrucțiunile din Notele de îndrumare emise anterior de UMP-INPC pentru evaluarea de aplicații în cadrul Programului Competitiv de Finanțare "Investiții la nivelul comunităților locale pentru reducerea poluării cu nutrienți".

Constatări:

1. Prin OUG nr. 85/2018 se abrogă actele normative care reglementau **standarde de cost**. Prin urmare, este necesară analiza implicațiilor acestui act normativ asupra GS și Notelor de îndrumare pentru SF-urilor aflate în evaluare.
2. Conform Anexei 4, litera A, punctul 3.3. din HG 907/2016, la estimarea costurilor din DG trebuie luate în considerare **costurile unor investiții similare ori a unor standarde de cost pentru investiții similare**.
3. Prin Ghidul Solicitantului (GS), aprobat prin Ordinul ministrului apelor și pădurilor nr. 305/11.04.2017, nu sunt stabilite reguli prin care să se facă trimitere la **standardele de cost** aprobate prin actele normative pe care OUG nr. 85/2018 le abrogă, ci doar la **costurile unor investiții similare** realizate în cadrul finanțării anterioare în cadrul UMP-INPC, care conform HG 907/2016 rămân valabile;
4. Estimările de costuri pentru investiții similare prevăzute în GS pentru realizarea SF sunt însoțite de precizări care asigură suficientă flexibilitate (*"se poate accepta depășirea marjei de +30% în urma analizei unei justificări argumentate cu date care conduc la o astfel de necesitate de depășire"*) pentru a se putea respecta toate argumentele invocate în preambulul justificativ OUG nr. 85/2018, în sensul că nu împiedică respectarea de standarde minime de calitate a construcțiilor și sunt determinate pe baza construcțiilor similare/identice care au utilizat soluții tehnice și tehnologice care se practică în mod curent;
5. Instrucțiunea de la litera b) a punctului 5. din Nota de Îndrumare din 11 septembrie 2018, referitoare la pragul stabilit pentru Asistență Tehnică (Dirigenție de șantier) - 1,5% din valoarea cheltuielilor estimate pentru lucrări de construcții -montaj (C+M) din devizul general, contravine principiilor și argumentelor invocate în preambulul justificativ al OUG nr. 85/2018, în sensul că pentru a se încadra în limitele financiare impuse, o prestație de o calitate mai slabă a dirigențului de șantier poate conduce la scăderea calității investițiilor finanțate din fonduri publice.
6. Principiul general care rezultă din preambulul justificativ al OUG nr. 85/2018 este că pentru investițiile publice investitorul trebuie să se asigure că:
 - se are în vedere interesul național de realizare a investițiilor publice la standarde de calitate înalte și de eliminare a riscului de realizare a unor construcții ce prezintă o calitate arhitecturală slabă și care nu respectă cerințele fundamentale, prevăzute de legislația în domeniul calității în construcții;
 - se crează un cadru favorabil pentru eliminarea blocajelor care conduc la îngreunarea implementării investițiilor prin blocaje în derularea procedurilor de achiziție din cauza subevaluării unor costuri care nu reflectă prețul real din piață.

Concluzii:



În considerarea faptului că o parte dintre elementele constatate mai sus nu vizează interesul general public exprimat prin preambulul justificativ al OUG nr. 85/2018, se impune ca la criteriul corespunzător din Lista de verificare L1 a procedurii operaționale privind evaluarea, printre alte aspecte neconforme dar relevante pentru care se solicită clarificări, să fie luate în considerare și următoarele cerințe cu privire la valorile din Devizele generale (DG):

1. Pentru subcapitolul 3.8.2. Asistență tehnică (dirigenție de șantier) se elimină restricția de încadrare în pragul de maxim 1,5% din C+M.

Metodologie: se aplică 2 criterii care trebuie îndeplinite simultan:

- a) În toate cazurile se prezintă o **estimare detaliată a cheltuielilor aferente**. Estimarea trebuie să se realizeze detaliat, pe baza analizei prețurilor din piață, luând în calcul toate elementele de cost (onorariu, transport, taxe, etc.) pentru următoarele activități:
 - O prestație de calitate a diriginților de șantier care să asigure verificarea tehnică a calității construcțiilor pe care le supervizează, luând în calcul durata de realizare a construcțiilor pentru care dirigințele de șantier trebuie să asigure respectarea cerințelor fundamentale prevăzute de legislația cu privire la construcții;
 - O prestație de calitate a diriginților de șantier care să asigure monitorizarea realizării măsurilor din planul de Management Social și de Mediu, activitate specifică procedurilor Băncii Mondiale.
- b) În plus față de estimarea detaliată solicitată mai sus, se ține seama de o **valoare medie de referință**. În lipsa unui prag, o valoare orientativă de 5.000 lei brut(cu TVA)/lună de construire pentru Dirigenție de șantier reprezintă o valoare medie de referință, care se poate accepta că asigură îndeplinirea condițiilor de mai sus.

Pentru lipsa estimării detaliate și/sau pentru valori diferite (în minus sau în plus) de această valoare medie de referință cu peste 10%, se solicită clarificări.

2. Pentru estimarea cheltuielilor din capitolele/subcapitolele DG, proiectantul se va asigura că nu se realizează blocaje în derularea procedurilor de achiziție din cauza subevaluării unor costuri care nu reflectă prețul real din piață.

Metodologie: pentru situațiile în care costul (cu TVA) mediu/mp se situează sub costurile medii estimate din GS (853,33 lei/mp pentru platforme cu pereți de 2m și 863 lei/mp pentru platforma cu pereți de 3m), trebuie să fie prezentată o justificare argumentată cu date care conduc la o astfel de subevaluare față de costurile pentru investiții similare. Această justificare trebuie să confirme cel puțin următoarele:

- că au fost luate în calcul prețurile din piață;
- că au fost analizate toate elementele de cheltuieli cu materiale, manoperă, utilaje, transport, taxe, contribuții, cheltuieli directe și indirecte, profit, ținând cont de influența produsă de următoarele: condiții locale ale terenului de construire și ale drumului de acces, condiții climatice din zonă, accesul la utilități pentru organizarea de șantier, distanța față de stațiile de furnizare beton, distanța față de depozite de nisip/balast/alte materiale de construcții, diferențe de prețuri ale materialelor de construcții în funcție de zonă, disponibilitatea forței de muncă în zonă, gradul de sărăcie al zonei, potențialul de dezvoltare socioeconomică al zonei, etc.;



MINISTERUL APELOR ȘI PĂDURILOR



- că a fost luată în calcul necesitatea de a se asigura posibilitatea reală de realizare a construcțiilor cu respectarea cerințelor fundamentale prevăzute de legislația cu privire la construcții.

Director UMP,
Naiana MILEA



Coordonator Tehnic Componenta 1,
Paul Popa

Specialist Agricultură și Împăduriri,
Mihai CONSTANTINESCU